



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ  
(РОСТЕХНАДЗОР)

**П Р И К А З**

20 марта 2024г.

Москва

№ 101

**Об утверждении доклада о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2023 год**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 41 Положения о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082, приказываю:

утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2023 год.

Руководитель

А.В. Трембицкий

УТВЕРЖДЁН  
приказом Федеральной службы  
по экологическому, технологическому  
и атомному надзору  
от «20» марта 2024 г. № 101

**Доклад  
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности  
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному  
надзору при осуществлении федерального государственного надзора  
в области промышленной безопасности за 2023 год**

**Общие положения**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности применяются следующие основные нормативные правовые акты (далее – основные нормативные правовые акты):

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1243 «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1241 «Об утверждении Правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168;

приказ Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 471 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

приказ Ростехнадзора от 2 марта 2021 г. № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности»;

приказ Ростехнадзора от 23 ноября 2021 г. № 397 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 8 апреля 2019 г. № 140 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре

опасных производственных объектов».

С 31 января 2023 г. федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется Ростехнадзором на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

### **Надзор за объектами горнорудной и нерудной промышленности**

При осуществлении надзора за объектами горнорудной и нерудной промышленности применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила обеспечения устойчивости бортов и уступов карьеров, разрезов и откосов отвалов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 13 ноября 2020 г. № 439;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности», утверждённые приказом Ростехнадзора от 13 ноября 2020 г. № 440;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твёрдых полезных ископаемых», утверждённые приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 505;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, на которых ведутся горные работы», утверждённые приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 520.

Надзор в горнорудной и нерудной промышленности осуществляется в отношении 2 496 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 1 699.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 3 аварии (в 2022 году – 2).

За отчётный период зарегистрировано 28 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 39).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

низкий уровень производственного контроля (необеспечение контроля

за проведением работ со стороны лиц технического надзора, несогласованность действий исполнителей);

нарушение технологического процесса, в том числе неисполнение требований руководства (инструкции) по эксплуатации оборудования;

неудовлетворительная организация производства работ.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 2 036 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 1 824), из них плановых – 316 (в 2022 году – 254), внеплановых – 36 (в 2022 году – 183), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 1 684 (в 2022 году – 1 387).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 13 190 нарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 1 555 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 81 раз, временный запрет деятельности – 27 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 907 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 78 265 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц – 15, из них удовлетворено 8<sup>1</sup>.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за горнорудной и нерудной промышленностью следует отнести:

нарушение в организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности руководителями и специалистами предприятий;

отсутствие аттестации в области промышленной безопасности у руководителей и специалистов организаций;

нарушение паспортов крепления горных выработок;

нарушения, связанные с проветриванием горных выработок;

нарушения при эксплуатации самоходного транспорта и шахтных подъёмных установок;

нарушения, связанные с эксплуатацией шахтного электрооборудования

---

<sup>1</sup> Жалоба удовлетворена полностью или частично.

на рудниках и участках горно-капитального строительства.

В 2023 году работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами горнорудной и нерудной промышленности не осуществлялась. Существующие требования являются актуальными.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами горнорудной и нерудной промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2022 г. № 450 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год), Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 330 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 372 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 811 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности; порядка обжалования действий (бездействия) должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);

сведения о профилактике нарушений обязательных требований;

перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;

сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило 1 заявление. В результате проведённой оценки установлено, что поднадзорная организация не соответствует критерию оценки добросовестности, установленному абзацем 2 пункта 52 Положения федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082, в части отсутствия в течение 5 лет до даты проведения оценки на опасных производственных объектах аварий и инцидентов, несчастных случаев (в том числе групповых) (поднадзорная организация осуществляет эксплуатацию опасных производственных объектов с 11 марта 2021 г. (фактически менее 5 лет)).

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

аттестации работников в области промышленной безопасности;

согласования планов развития горных работ;



получения лицензий на отдельные виды деятельности;  
требований к регистрации опасного производственного объекта;  
особенностей организации и осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами горнорудной и нерудной промышленности являются:

допускаемые отклонения от проектной и технологической документации;  
формальный подход к осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности и обеспечению функционирования систем управления промышленной безопасностью;

несоблюдение требований, предъявляемых к работникам и специалистам, осуществляющим эксплуатацию опасных производственных объектов;

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

продолжать работу по профилактике нарушений обязательных требований;

проводить работу по выявлению индикаторов риска нарушений обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности;

усилить контроль в ходе осуществления плановых и внеплановых контрольно-надзорных мероприятий;

особое внимание обратить на проведение контрольно-надзорных мероприятий в рамках осуществления постоянного государственного надзора.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности на объектах горнорудной промышленности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение

устойчивости функционирования объектов;

обеспечить неукоснительное выполнение нормативных требований законодательства в области промышленной безопасности.

### **Надзор за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами**

При осуществлении надзора за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Положение об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 13;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности процессов получения или применения металлов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 9 декабря 2020 г. № 512;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности», утверждённые приказом от 13 ноября 2020 г. № 440;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утверждённый приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 503;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 519.

Надзор за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами осуществляется в отношении 1 424 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 838.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 3 аварии (в 2022 году – 2).

За отчётный период зарегистрировано 2 несчастных случая со смертельным исходом (в 2022 году – 6).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

нарушение технологического процесса – неисполнение требований

руководства (инструкции) по эксплуатации оборудования;

несовершенство технологического процесса – отсутствие технологической карты или другой технической документации на выполняемую работу;

неудовлетворительная организация производства работ – недостатки в создании и обеспечении функционирования системы производственного контроля на опасном производственном объекте.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 660 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 662), из них плановых – 231 (в 2022 году – 174), внеплановых – 38 (в 2022 году – 307), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 391 (в 2022 году – 181).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 3 888 нарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 532 административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось 17 раз, временный запрет деятельности – 8 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 287 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 34 919 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц – 5, из них удовлетворён 1.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами следует отнести:

отсутствие аттестации в области промышленной безопасности у руководителей и специалистов;

необеспечение проведения экспертизы промышленной безопасности на технические устройства, здания и сооружения по истечению безопасного срока эксплуатации;

невыполнение обязательных мероприятий по результатам проведённой экспертизы промышленной безопасности зданий;

отсутствие разработанной производственной документации (инструкций);

неверное и/или не в полном объёме проведение идентификации опасных производственных объектов.

В 2023 году проведена работа по актуализации обязательных требований

в области надзора за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами: федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности процессов получения или применения металлов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 9 декабря 2020 г. № 512.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 167 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 167 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 445 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

информация по проведению плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

сведения о результатах проводимых контрольных (надзорных) мероприятий;

программы профилактики нарушений обязательных требований;

программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности;

графики реализации профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности;

планы-графики консультирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного надзора, в рамках осуществления мероприятий по профилактике обязательных требований;

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);

в журнал «Промышленная и экологическая безопасность, охрана труда» направлены сведения о контрольной (надзорной) деятельности, информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям на поднадзорных объектах в сравнении с аналогичным периодом 2022 года;

проведены семинары, вебинары и конференции:

семинар в формате видео-конференц-связи с работниками территориальных органов Ростехнадзора на тему: «Состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах предприятий металлургической промышленности»;

семинар в формате видео-конференц-связи с участием представителей Минпромторга Донецкой Народной Республики, руководителей и специалистов предприятий металлургической и машиностроительной отрасли Донецкой Народной Республики по вопросам получения, согласования и использования нормативной документации Российской Федерации в сфере промышленной безопасности;

семинар в формате видео-конференц-связи с работниками территориальных органов Ростехнадзора на тему: «Основные результаты контрольно-надзорной деятельности за I полугодие 2023 г. и необходимые мероприятия по предотвращению случаев аварийности и травматизма на поднадзорных объектах»;

семинар в формате видео-конференц-связи с работниками территориальных органов Ростехнадзора на тему: «Требования промышленной безопасности для предприятий металлургической промышленности»;

семинар в формате видео-конференц-связи с работниками территориальных органов Ростехнадзора на тему: «Организационные и правовые вопросы контрольной (надзорной) деятельности на объектах

пользования недрами, обогащения полезных ископаемых, металлургических производств и обращения взрывчатых материалов промышленного назначения»;

семинар в формате видео-конференц-связи с работниками территориальных органов Ростехнадзора на тему: «Анализ аварий и несчастных случаев, произошедших в 2022 году на объектах горнорудной, металлургической промышленности и в сфере обращения взрывчатых материалов, мероприятия по их предотвращению»;

семинар об особенностях осуществления контрольной (надзорной) деятельности при отсутствии плановых проверок и действующем моратории на внеплановые проверки;

публичное мероприятие в формате видео-конференц-связи на тему: «Результаты правоприменительной практики в ходе осуществления Приокским управлением Ростехнадзора надзора в горнорудной, металлургической промышленности и за ведением взрывных работ за 2022 год и 9 месяцев 2023 года»;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило 4 заявления.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

технологии эксплуатации опасных производственных объектов, технических устройств, зданий, сооружений;

аттестации в области промышленной безопасности;

требований к регистрации и идентификации опасных производственных объектов;

нарушений требований промышленной безопасности и лицензионных требований;

отсутствия разрешительных документов;  
разъяснений требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности зданий и сооружений, технических устройств. Учитывая данные факты, в целях повышения эффективности контрольной (надзорной) деятельности и снижения уровня аварийности и травматизма, считаем необходимым:

осуществление плановых выездных контрольных (надзорных) мероприятий в отношении опасных производственных объектов III класса опасности;

исключение формального подхода к осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности и обеспечению функционирования систем управления промышленной безопасностью.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами:

разрабатывать и реализовывать на объектах профилактические мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение обязательных требований промышленной безопасности;

обеспечить информирование всех работников, участвующих в технологическом процессе, с результатами проверок в рамках производственного контроля, а также причинами аварийности и травматизма на металлургических и коксохимических производствах и объектах;

не допускать эксплуатацию технических устройств при отсутствии заключения экспертизы промышленной безопасности в случаях, установленных

статьей 7 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

### **Надзор за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения**

При осуществлении надзора за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

технический регламент Таможенного союза (ТР ТС 028/2012) «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе», утверждённый Советом Евразийской экономической комиссии от 20 июля 2012 г. № 57;

технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования», утверждённый Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах» утверждённые приказом Ростехнадзора от 1 декабря 2020 г. № 478;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утверждённые приказом Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 494;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утверждённый приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 503.

Надзор за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения осуществляется в отношении 1172 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 839.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрирована 1 авария (в 2022 году – 1).

За отчётный период зарегистрирован 1 несчастный случай со смертельным исходом (в 2022 году – 5).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основным фактором риска причинения вреда (ущерба) является допуск к работе со взрывчатыми материалами промышленного



назначения лиц, не имеющих соответствующей квалификации.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 339 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 515), из них плановых – 104 (в 2022 году – 174), внеплановых – 8 (в 2022 году – 108), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 227 (в 2022 году – 233).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 1 834 нарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 246 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 4 раза, временный запрет деятельности – 2 раза.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложен 141 административный штраф. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 13 764 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области обращения взрывчатых материалов промышленного назначения следует отнести:

не обеспечена укомплектованность штата работников в соответствии с установленными требованиями;

хранение взрывчатых материалов с нарушением установленных требований, нарушения обязательных требований промышленной безопасности, предъявляемых к складу взрывчатых материалов и его территории;

нарушения порядка надзора (охраны) взрывчатых материалов на местах работ, а также заряженных шпуров, скважин;

нарушения порядка прохождения проверки знаний взрывниками;

ведение взрывных работ с нарушениями параметров, установленных проектной документацией.

В 2023 году работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения не осуществлялась. Существующие требования являются актуальными.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных

требований в области обращения взрывчатых материалов промышленного назначения не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 59 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 307 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения»; положений иных нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);

проведены семинары, вебинары и конференции (в том числе ежегодная Международная научно-практическая конференция по горному и взрывному делу).

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации,

практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- порядка предоставления руководства взрывными работами;
- порядка выдачи разрешения на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения;
- порядка охраны взрывчатых материалов на местах ведения работ;
- порядка утверждения и согласования проектной и иной документации при проведении взрывных работ подрядным способом;
- порядка оформления и заполнения учётной документации при проведении взрывных работ и хранения взрывчатых материалов.

Анализ правоприменительной практики показывает, что на опасных производственных объектах, где осуществляется деятельность, связанная с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, снижение уровня промышленной безопасности отсутствует. Вместе с тем следующие причины могут повлиять на безопасность осуществления указанной деятельности в дальнейшем:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);
- низкий уровень квалификации вследствие непрестижности рабочих профессий, низкой заработной платы;
- собственниками не уделяется должного внимания организации надзора за состоянием промышленной безопасности и финансированию работ, направленных на безопасную эксплуатацию;
- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию;
- отсутствие импортозамещения для проведения ремонта;
- эксплуатация зданий и сооружений в неудовлетворительном состоянии.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области обращения взрывчатых материалов промышленного назначения:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение

устойчивости функционирования объектов;

обеспечить неукоснительное выполнение нормативных требований законодательства в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за производством, хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения.

### **Надзор за предприятиями химического комплекса**

При осуществлении надзора за предприятиями химического комплекса применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 7 декабря 2020 г. № 500;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении, транспортировании и применении хлора», утверждённые приказом Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 486;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 21 декабря 2021 г. № 444;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 528;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств, утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 533;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 536.

Надзор в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах химического комплекса осуществляется в отношении 5 554 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 3 817.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 4 аварии (в 2022 году – 5).

За отчётный период зарегистрирован 1 несчастный случай со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

ненадлежащее осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на химически опасном производственном объекте;

неудовлетворительная организация производства работ;

необеспечение своевременного технического обслуживания, эксплуатационного контроля и текущего ремонта.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 1 319 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 1 932), из них плановых – 272 (в 2022 году – 282), внеплановых – 44 (в 2022 году – 505), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 1 003 (в 2022 году – 1 124).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 11 097 нарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 910 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 5 раз, временный запрет деятельности – 3 раза.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 444 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 51 969 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за предприятиями химического комплекса следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов в области промышленной безопасности;

эксплуатация технических устройств, зданий и сооружений без проведения экспертизы промышленной безопасности;

отсутствие сигнализации о неисправной работе вентиляционных систем в производственных помещениях, в которых используются химически опасные вещества;

несоответствие содержания разделов технологических регламентов химически опасных производственных объектов требованиям федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утверждённых приказом Ростехнадзора от 7 декабря 2020 г. № 500;

не обеспечена безопасная эксплуатация здания, не выполнены мероприятия, указанные в заключении экспертизы промышленной безопасности;

в период эксплуатации химически опасных производственных объектов не ведётся визуальное наблюдение за техническим состоянием наружной поверхности трубопроводов и их элементов, антикоррозионной защиты;

не обеспечена укомплектованность штата работников в соответствии с установленными требованиями;

нарушения при ведении эксплуатационной, проектной, монтажной, конструкторской, ремонтной и иной технической документации на опасных производственных объектах;

недостаточный уровень эффективности функционирования системы управления промышленной безопасностью, включая осуществление производственного контроля службами производственного контроля и ответственными лицами при эксплуатации опасных производственных объектов;

нарушения требований по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии;

нарушения требований к идентификации опасного производственного объекта при регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов;

применение контрольно-измерительных приборов с истёкшим сроком поверки в системах контроля и управления;

несоблюдение требований безопасности по документальному оформлению и ведению газоопасных работ.

В 2023 году актуализация обязательных требований в области надзора за предприятиями химического комплекса не осуществлялась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных

требований в области надзора за предприятиями химического комплекса не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 533 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 562 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 1 022 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; по идентификации опасных производственных объектов; учёту количеств опасных веществ при регистрации опасных производственных объектов; по регистрации (перерегистрации) опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, проведении экспертизы промышленной безопасности; аттестации в области промышленной безопасности; подбору нормативной технической документации при проектировании; записи на приём к руководству Ростехнадзора; порядка консервации и ликвидации опасных производственных объектов; отмене ряда нормативных и нормативных правовых актов;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);

сведения о профилактике нарушений обязательных требований;

проведены семинары, вебинары и конференции;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило 3 заявления.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; по идентификации опасных производственных объектов; учёту количеств опасных веществ при регистрации опасных производственных объектов; по регистрации (перерегистрации) опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, проведении экспертизы промышленной безопасности; аттестации в области промышленной безопасности; подбору нормативной технической документации при проектировании; записи на приём к руководству Ростехнадзора; порядка консервации и ликвидации опасных производственных объектов; отмене ряда нормативных и нормативных правовых актов.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за предприятиями химического комплекса является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт,



освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за химически опасными производственными объектами:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить неукоснительное выполнение нормативных требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности.

### **Надзор за транспортированием опасных веществ**

При осуществлении надзора за транспортированием опасных веществ применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов, утверждённые приказом Ростехнадзора от 7 декабря 2020 г. № 500;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении, транспортировании и применении хлора», утверждённые приказом Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 486;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств, утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 533;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 21 декабря 2021 г. № 444;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 528;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утверждённые приказом

Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 536.

Надзор в области промышленной безопасности за транспортированием опасных веществ осуществляется в отношении 2 029 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 1 668.

За 2023 год на поднадзорных объектах аварий не зарегистрировано (в 2022 году – 0).

За отчётный период несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2022 году – 0).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 32 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2022 году – 154), из них плановых – 17 (в 2022 году – 55), внеплановых – 1 (в 2022 году – 68), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 14 (в 2022 году – 31).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 124 нарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 27 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 3 раза, временный запрет деятельности – 2 раза.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 13 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1 010 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за транспортированием опасных веществ следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

не обеспечена полнота и достоверность сведений, представленных для регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов;

не внесены изменения в дополнительные сведения об опасных производственных объектах при изменении состава опасного производственного объекта;

в представленных планах мероприятий по локализации и ликвидации возможных аварий и инцидентов не рассмотрены сценарии по транспортированию опасных веществ;

не обеспечена укомплектованность штата работников опасного производственного объекта:

на предприятиях отсутствует локальный акт (внутренние правила, регламент, инструкция, положение или иной другой документ), определяющий порядок перемещения транспортных средств с опасными грузами по внутренним автодорогам предприятия и обязанности участников перевозки в области безопасности;

недостаточный уровень эффективности функционирования системы управления промышленной безопасностью, включая осуществление производственного контроля службами производственного контроля и ответственными лицами при эксплуатации опасных производственных объектов в организациях.

В 2023 году актуализация обязательных требований в области надзора за транспортированием опасных веществ не осуществлялась.

Утверждён приказ Ростехнадзора от 30 октября 2023 г. № 390 «Об утверждении Руководства по безопасности «Рекомендации по транспортированию опасных веществ на опасных производственных объектах железнодорожными и автомобильными транспортными средствами».

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за транспортированием опасных веществ не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 40 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 257 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование

по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции, утверждённые проверочные листы;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом;

проведены семинары, вебинары и конференции.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило 1 заявление.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

перевода железнодорожных путей необщего пользования на консервацию (вывод железнодорожных путей из эксплуатации), их демонтажа;

лицензирования опасных производственных объектов;

идентификации опасных производственных объектов;

регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за транспортированием опасных веществ является:

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудования персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности;

текущая текучесть кадров, несвоевременное прохождение аттестации руководителей и специалистов, смена руководства и специалистов, отсюда, как следствие, несвоевременность проведения экспертизы промышленной безопасности сооружений и технических устройств на опасных производственных объектах транспортирования опасных веществ;

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

отсутствие финансового обеспечения в объёмах, необходимых для проведения модернизации объектов и приведения их в соответствие требованиям промышленной безопасности;

отсутствие или низкие темпы проведения технического перевооружения и замены устаревших производств и оборудования на современные, отвечающие требованиям промышленной безопасности;

неудовлетворительная организация производства работ;

отсутствие нормативно-технической документации для осуществления эксплуатации опасных производственных объектов транспортирования опасных веществ.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за транспортированием опасных веществ:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

уделить особое внимание своевременному проведению и качеству заключений экспертизы промышленной безопасности;

уделить особое внимание полноте и эффективности работы служб производственного контроля с привлечением для указанных целей

высококвалифицированных и опытных специалистов.

### **Надзор за предприятиями оборонно-промышленного комплекса**

При осуществлении надзора за предприятиями оборонно-промышленного комплекса применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования безопасности для объектов производств боеприпасов и спецхимии», утверждённые приказом Ростехнадзора от 26 ноября 2020 г. № 458;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 7 декабря 2020 г. № 500;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 21 декабря 2021 г. № 444.

Надзор за предприятиями оборонно-промышленного комплекса осуществляется в отношении 546 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 221.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 3 аварии (в 2022 году – 2).

За отчётный период зарегистрировано 7 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 7).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

попадание пожаротушающего состава в зазоры между торцевыми стенками смесителя и накладными листами с его последующим разогревом до температуры самовоспламенения (в результате фрикционного взаимодействия роторов и стенки смесителя);

воздействие разряда статического электричества на спецпродукт в результате нарушения работником предприятия требований инструкции по охране труда, а именно: насыпка спецпродукта не с помощью опрокидывающего устройства за пределами бронекабины (дистанционно), а непосредственно с руки в насыпной прибор;

работа сотрудника в одежде, не соответствующей ГОСТ (синтетика);

механическое и (или) тепловое воздействие на стенку массопровода, которое приводит к воспламенению взрывопожароопасного вещества (остатков нитроцеллюлозы) и переходу горения в дефлаграционный взрыв, а также наличие остатков нитроцеллюлозы в массопроводе;

недостатки в создании и обеспечении функционирования системы производственного контроля на опасных производственных объектах;

проведение строительно-монтажных работ, работ по монтажу/сборке технологического оборудования и иных видов работы в отсутствие разработанной проектной документации, получившей положительное заключение экспертизы промышленной безопасности;

в технологической документации (в том числе в технологическом регламенте) на период обслуживания и ремонта технологического оборудования не определены методы полной и безопасной очистки оборудования от взрывопожароопасных материалов и полуфабрикатов, а именно: количественные и качественные показатели промывки оборудования после завершения всех процессов и вывода оборудования в ремонт.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 1 101 контрольное (надзорное) мероприятие (в 2022 году – 848), из них плановых – 13 (в 2022 году – 20), внеплановых – 5 (в 2022 году – 40), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 1 083 (в 2022 году – 788).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 4 179 нарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 223 административных наказания. Административное приостановление деятельности не применялось, временный запрет деятельности не применялся.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 69 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 5 850 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц – 5, из них удовлетворено или частично удовлетворено 2.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за предприятиями оборонно-промышленного комплекса следует отнести:

нарушения при ведении эксплуатационной и ремонтной документации;  
ведение работ по техническому перевооружению в отсутствие проектной документации;

несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технологического оборудования, зданий и сооружений;

необеспечение соблюдения требований безопасности при осуществлении технологических операций в части загрузки взрывчатыми веществами и изделиями на их основе на рабочих местах, в рабочих помещениях и в помещениях временного хранения;

нарушение технологической планировки;

отсутствие аттестации у работников и руководителей по общим требованиям промышленной безопасности;

выполнение особо опасных операций и (или) опасных операций, проводимых в кабинах при дистанционном управлении процессом при отсутствии системы видеонаблюдения, предусматривающей видеофиксацию и документированное хранение данных;

нарушение заземления инвентаря, инструмента и технологической оснастки;

неверная идентификация опасного производственного объекта;

невыполнение мероприятий, предусмотренных заключениями экспертизы промышленной безопасности;

неисправность (отсутствие) приборов и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной защиты, технологических процессов;

не предусмотрены средства автоматического контроля за параметрами, определяющими химическую опасность процессов.

В 2023 году работа по актуализации обязательных требований в области надзора за предприятиями оборонно-промышленного комплекса не осуществлялась. Существующие требования являются актуальными.

Изданы:

приказ Ростехнадзора от 4 июля 2023 г. № 242 «Об утверждении руководства по безопасности «Общие рекомендации к процессам утилизации (переработки) боеприпасов на опасных производственных объектах»;

приказ Ростехнадзора от 25 октября 2023 г. № 387 «Об утверждении руководства по безопасности «Общие рекомендации по безопасной эксплуатации зданий, сооружений и инженерно-технических систем для обеспечения противоаварийной устойчивости объектов производств боеприпасов и спецхимии».



В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за предприятиями оборонно-промышленного комплекса не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 80 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 195 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 155 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);

сведения о профилактике нарушений обязательных требований.

Ростехнадзором проведено:

51 заседание рабочей группы по вопросам промышленной безопасности предприятий оборонно-промышленного комплекса отрасли боеприпасов и спецхимии под председательством руководителя Службы Трёмбицкого А.В. По итогам заседаний протокольными решениями дан ряд поручений, в том числе управляющей организации АО «Технодинамика», в контуре управлений

которого находится подавляющее большинство предприятий отрасли боеприпасов и спецхимии, осуществлён контроль за исполнением поручений;

949 консультирования руководства предприятий оборонно-промышленного комплекса в порядке, установленном статьёй 50 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» по вопросам промышленной безопасности опасных производственных объектов, строительства и реконструкции объектов капитального строительства.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- регистрации опасных производственных объектов;
- внесения изменений в реестр лицензий;
- идентификации опасного производственного объекта;
- нарушения законодательства на предприятии оборонно-промышленного комплекса;
- проведения взрывных работ на предприятии оборонно-промышленного комплекса в ночное время;
- соблюдения трудового законодательства при приёме и увольнении сотрудника.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за предприятиями оборонно-промышленного комплекса являются:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);
- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной

безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности;

не обеспечена укомплектованность штата работников в соответствии с установленными требованиями.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности в части надзора за предприятиями оборонно-промышленного комплекса:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить неукоснительное соблюдение требований законодательства в области промышленной безопасности;

усиление контроля ответственными должностными лицами за выполнение функциональных обязанностей осуществления производственного контроля;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за предприятиями оборонно-промышленного комплекса.

### **Надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья**

При осуществлении надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утверждённые приказом Ростехнадзора от 3 сентября 2020 г. № 331.

Надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья (далее – объекты растительного сырья) осуществляется в отношении 8 149 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 3 964.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 9 аварий (в 2022 году – 3).

За отчётный период зарегистрировано 6 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 4).

Все зарегистрированные события аварийности и смертельного травматизма явились следствием нарушений установленных требований промышленной безопасности.

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

при авариях:

неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации объектов;

не ограничен доступ посторонних лиц на территорию организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты;

отсутствие проектной документации (документации), в том числе не переработаны нормативные технические документы и правила внутреннего распорядка, разработанные на основании отменённых нормативных правовых актов;

не разработан технологический регламент и схемы, определяющие безопасные условия эксплуатации производства и регламентирующие технологический режим процесса (нарушение правил ведения технологического процесса);

не укомплектован штат работников в соответствии с установленными требованиями;

не обеспечен контроль за организацией и проведением подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности;

допуск к эксплуатации объектов лиц, не удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям;

отсутствие договора обязательного страхования гражданской ответственности объектов;

необеспечение электробезопасности производственных процессов;

отсутствие паспортов на аспирационные и пневмотранспортные установки;

не обеспечена работа по поддержанию надёжного и безопасного уровня эксплуатации и ремонта оборудования, средств дистанционного автоматизированного управления, блокировки, контроля и противоаварийной защиты, производственной и аварийной сигнализации, оповещения об аварийных ситуациях, средств связи, энергообеспечения, в том числе электрооборудования;

отсутствие технического паспорта взрывобезопасности опасного производственного объекта;

необеспечение готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах;

несоответствие Плана мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте нормативным требованиям;

несоблюдение требований в части запрета курения;

при несчастных случаях;

неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации объектов;

нарушение правил ведения технологического процесса;

необоснованный периодический (систематический) спуск работников в бункер;

допуск работников к самостоятельной работе без проведения проверки знаний и стажировки на рабочем месте;

проведение работ повышенной опасности без присутствия ответственного руководителя работ и без оформленного наряда-допуска;

необеспечение контроля за организацией и проведением подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности;

неудовлетворительная организация производства работ;

несоблюдение работниками трудовой дисциплины (в том числе нахождение пострадавшего в состоянии алкогольного опьянения);

неприменение работником средств индивидуальной защиты (СИЗ);

несоответствие конструкции бункера отходов требованиям технологического процесса по его опорожнению;

непроведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 32 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятия (в 2022 году – 118). Плановые проверки в отношении объектов растительного сырья в связи с ограничениями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2020 г. № 336, не проводились (в 2022 году – 69).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 504 нарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено

267 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 8 раз, временный запрет деятельности – 5 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 59 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 5 754 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами растительного сырья следует отнести:

не разработан или не соответствует обязательным требованиям технический паспорт взрывобезопасности;

не разработаны мероприятия по доведению опасных производственных объектов до нормативных требований промышленной безопасности, технологических регламентов или несоответствие их установленным требованиям (не отражены в технологической схеме модели, основные характеристики технологического, аспирационного, транспортного оборудования, средства взрывопредупреждения, взрывозащиты, противоаварийная защита, движение сырья; не отражены сведения о возможных инцидентах в работе и способах их ликвидации);

частично утрачена и не восстановлена проектная документация;

отсутствуют паспорта на взрыворазрядные устройства и аспирационные установки;

отсутствуют эксплуатационная документация (паспорта, руководства (инструкции) по эксплуатации с указанием организацией-изготовителем данных о сроке службы технических устройств, эксплуатируемых на опасных производственных объектах;

не обеспечено проведение аттестации руководящего состава и инженерно-технических работников, а также персонала, связанного с эксплуатацией объекта;

не обеспечено проведение в случаях, установленных законодательством, экспертиз промышленной безопасности зданий, сооружений и технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, в том числе при эксплуатации зданий и сооружений объектов не проводится оценка технического состояния их строительных конструкций, которая заключается

в определении степени повреждения (категории технического состояния) и возможности их дальнейшей эксплуатации по прямому или изменённому (при техническом перевооружении) функциональному назначению;

не обеспечена полнота и достоверность сведений об опасном производственном объекте, представленных при регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов (внесении изменений в сведения, содержащихся в государственном реестре опасных производственных объектов);

нарушены требования к идентификации опасных производственных объектов при регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов;

технологическое, транспортное, аспирационное и другое оборудование, а также самотеки, материалопроводы не промаркированы в соответствии с технологической схемой;

нарушены требования по заключению с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями договоров на обслуживание;

не заключён договор обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;

нарушены требования к системам контроля, управления, сигнализации, противоаварийной автоматической защиты, а именно отсутствие средств противоаварийной защиты (РКС, датчики подпора, устройства сбегания ленты, датчики обрыва цепи), отсутствие взрыворазрядителей, а также огнепреграждающих (пламеотсекающих) устройств;

отсутствие лицензий на осуществление конкретного вида деятельности в области промышленной безопасности;

технические устройства, эксплуатируемые на опасных производственных объектах, не имеют документов, подтверждающих качество его изготовления;

невыполнение мероприятий, указанных в заключениях экспертизы промышленной безопасности, после выполнения которых объект экспертизы будет соответствовать требованиям промышленной безопасности;

решением руководителя эксплуатирующей организации не назначено лицо, ответственное за осуществление производственного контроля;

не определены внутренними распорядительными документами эксплуатирующей организации:

мероприятия по организации работ по поддержанию надёжного и безопасного уровня эксплуатации и ремонта средств дистанционного автоматизированного управления, блокировки, контроля и противоаварийной защиты, производственной и аварийной сигнализации, оповещения об аварийных ситуациях, средств связи, энергообеспечения, а также зданий и сооружений;

распределение обязанностей и границы ответственности между техническими службами (технологической, механической, энергетической, контрольно-измерительных приборов и автоматики, производственно-технической) за обеспечением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

В 2023 году работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами растительного сырья не осуществлялась, разработка новых нормативных правовых актов не требуется. Предложения по корректировке действующих отраслевых руководств по безопасности или федеральных норм и правил в обращениях не поступали.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами растительного сырья не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 1 182 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 917 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений:

положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора;



положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

соблюдения лицензионных требований к соискателю лицензии (лицензиату) при осуществлении лицензируемого вида деятельности;

аттестации в области промышленной безопасности и необходимых областей аттестации для исполнения трудовых обязанностей сотрудников и руководителей;

причин, приводящих к самовозгоранию продукта при хранении в силосах, а также контроля температуры и влажности при хранении растительного сырья;

идентификации и регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов;

порядка осуществления производственного контроля на опасных производственных объектах;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии, в частности:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);

сведения об изменениях, внесённых в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

перечни нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакций;

утверждённые проверочные листы;

тексты руководств по соблюдению обязательных требований, разработанные и утверждённые в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

перечни индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

перечни объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

размещение программ профилактики рисков причинения вреда и графика реализации профилактических мероприятий;

перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;

сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

проект доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа.

Также Ростехнадзором осуществлялось информирование поднадзорных организаций о происходящих событиях аварийности и смертельного травматизма посредством направления 20 информационных писем с конкретными рекомендациями по вопросам, на которые необходимо обратить внимание, и мерам, которые целесообразно в связи с произошедшим событием принять. В целях оперативного реагирования на потенциальные угрозы аварий, связанные с техногенными и природными факторами, направлено 8 писем в поднадзорные организации;

проведено в 2023 году 15 семинаров (вебинаров и конференций) с представителями поднадзорных организаций, тематика которых касалась состояния аварийности и травматизма и состояния промышленной безопасности на объектах растительного сырья.

Ростехнадзором проведено 2 семинара (совещания) с 648 поднадзорными организациями, эксплуатирующими объекты растительного сырья, по вопросам аварийности и смертельного травматизма, контрольной (надзорной) деятельности, а также проблемным вопросам по компетенции, с выработкой рекомендаций по обеспечению промышленной безопасности в условиях ограничений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля») (с оформлением итоговых протоколов).

В журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

идентификации объектов растительного сырья и их регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов;

разъяснений требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утверждённых приказом Ростехнадзора от 3 сентября 2020 г. № 331;

соблюдения организациями обязательных требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов;

взрывозащищённости оборудования, допускаемого к применению на объектах растительного сырья;

разработки документации и восстановления паспортов (руководств по эксплуатации) на технические устройства;

хранения шрота с запахом бензина в силосах;

проведения экспертизы промышленной безопасности зданий опасного производственного объекта «Элеватор» при проведении его технического перевооружения;

регистрации и эксплуатации объектов по перевалке растительного сырья (зерновых, зернобобовых грузов, а также льна масличного и жома свекловичного), в том числе опытного применения технических устройств на таких объектах.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за взрывопожароопасными объектами растительного сырья является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности;

фактическое функционирование объектов без оценки их состояния противоаварийной устойчивости через проведение выездных проверочных мероприятий и профилактических визитов со стороны Ростехнадзора.

В целях повышения эффективности и результативности осуществления контрольной (надзорной) и профилактической деятельности, снижения уровня аварийности и смертельного травматизма на объектах растительного сырья необходимо внесение изменений в соответствующие законодательные акты и Положение о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082, предусматривающие:

возможность применения профилактических визитов в отношении опасных производственных объектов IV класса опасности;

вывод из-под действия постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля») объектов растительного сырья III класса опасности.

Также необходима дополнительная проработка вопроса законодательного закрепления механизма компенсации снижения обязательных требований в области промышленной безопасности за счёт соразмерного повышения ответственности эксплуатирующих объекты организаций за обеспечение их безопасного функционирования.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за взрывопожароопасными объектами растительного сырья:

руководителям организаций усилить внимание состоянию безопасности эксплуатируемых объектов, устойчивости функционирования технических служб и служб производственного контроля, а также готовности к локализации и ликвидации последствий аварий;

усилить контроль со стороны ответственных за промышленную безопасность должностных лиц организаций за соблюдением установленных требований промышленной безопасности, функционированием служб производственного контроля;

повысить эффективность функционирования служб производственного контроля;

обеспечить готовность собственных или нештатных аварийно-спасательных формирований к выполнению мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на объектах;

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить безусловное соблюдение федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утверждённых приказом Ростехнадзора от 3 сентября 2020 г. № 331.

### **Надзор за оборудованием, работающим под избыточным давлением**

При осуществлении надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением, применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Трудовой кодекс Российской Федерации;

технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013), утверждённый решением Совета Евразийской экономической комиссии от 2 июля 2013 г. № 41;

технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утверждённый решением Комиссии Таможенного союза 18 октября 2011 г. № 823;

Требования к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности», утверждённые приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 518;

Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утверждённый приказом Ростехнадзора от 8 апреля 2019 г. № 140;

Порядок проведения технического расследования причин аварий,

инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утверждённый приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 503;

Положение об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 13;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утверждённые приказом от 15 декабря 2020 г. № 536;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 1 декабря 2020 г. № 478;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 519;

Федеральные нормы и правила «Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2022 г. № 532;

Федеральные нормы и правила «Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2022 г. № 532.

Надзор за оборудованием, работающим под избыточным давлением, осуществляется в отношении 52 309 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 19 775.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 5 аварий (в 2022 году – 4).

За отчётный период зарегистрирован 1 несчастный случай со смертельным исходом (в 2022 году – 4).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

- избыточное давление;
- высокая температура;
- работы на высоте;
- вращающиеся механизмы.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 1 408 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 1 228), из них плановых – 322 (в 2022 году – 339), внеплановых – 629 (в 2022 году – 498), в том числе проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 457 (в 2022 году – 391).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 7 139 нарушений обязательных требований промышленной безопасности.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 579 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 27 раз, временный запрет деятельности – 25 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 202 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 48 764 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц – 18, из них удовлетворено 7.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением, следует отнести:

недостаточно представляется информация в сведениях, характеризующих опасный производственный объект;

отсутствуют паспорта на оборудование, работающее под избыточным давлением;

отсутствует заключение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений, зарегистрированное в реестре заключений экспертизы промышленной безопасности, в связи с окончанием срока, установленного предыдущим экспертным обследованием;

не выполнены в установленный срок мероприятия по результатам экспертизы промышленной безопасности;

не выполняются пункты предписания федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности в установленные в нём сроки;

оборудование под давлением не поставлено на учёт в территориальном органе Ростехнадзора;

эксплуатация оборудования за пределами расчётного срока службы,

установленного изготовителем, без проведения экспертизы промышленной безопасности;

эксплуатация опасных производственных объектов без наличия организационно-распорядительных документов, устанавливающих порядок эксплуатации оборудования на опасных производственных объектах;

невыполнение требований статьи 9 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» по ведению учёта и анализа причин инцидентов при эксплуатации опасного производственного объекта с принятием мер по недопущению их в дальнейшем;

ввод в эксплуатацию оборудования с нарушением требований ФНП ОРПД, а также оборудования, не соответствующего требованиям технических регламентов и статье 7 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

допуск к работе неквалифицированного персонала, не прошедшего обучение и стажировку, назначение ответственных лиц, не прошедших аттестацию;

выполнение ремонтных работ с применением не прошедших подтверждение соответствия комплектующих, не соответствующих установленным паспортным характеристикам технического устройства;

неосуществление при эксплуатации опасных производственных объектов, в составе которых объекты котлонадзора, производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением:

внутригосударственное согласование проекта изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013) в части установления форм, схем и процедур оценки соответствия на основе типовых схем оценки соответствия, утверждённых Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44 (Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 25 января 2023 г. № 11);

во исполнение пункта 2 поручения Правительства Российской Федерации от 14 июня 2023 г. № 3804-ПЗ6-ДГ разработан проект приказа Ростехнадзора «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением»,



утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 536».

Изданы:

приказ Ростехнадзора от 20 октября 2023 г. № 377 «Об утверждении Руководства по безопасности «Методические рекомендации о порядке проведения компьютерной радиографии сварных соединений технических устройств, строительных конструкций зданий и сооружений, применяемых и эксплуатируемых на опасных производственных объектах»;

приказ Ростехнадзора от 14 августа 2023 г. № 294 «Об утверждении Руководства по безопасности «Контроль состояния и оценка срока службы содорегенерационных котлов».

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 2 392 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 2 392 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 6 773 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

перечень организаций, уполномоченных для проведения технического освидетельствования оборудования, работающего под избыточным давлением;

перечень организаций, имеющих выданные Ростехнадзором шифры клейм для клеймения баллонов;

информация о принятых руководствах по безопасности.

Проведены семинары, вебинары и конференции:

с территориальными органами Ростехнадзора (20 февраля 2023 г., 15 июня 2013 г., 29 ноября 2023 г.) с заслушиванием докладов о ходе проведения и результатах исследований, обсуждением проблемных вопросов и выработкой предложений-рекомендаций по принятию мер, направленных на профилактику и снижение риска возникновения подобных ситуаций;

с работниками служб производственного контроля и должностными лицами (техническими руководителями и ответственными лицами) ГК «Росатом», АО «Квадра», АО «РИР» и их структурных подразделений в составе 8 филиалов АО «Квадра» и 5 филиалов АО «РИР», осуществляющих эксплуатацию оборудования котельных, тепловых электростанций и тепловых сетей в составе опасных производственных объектов;

принято участие с докладом в отраслевом научно-практическом семинаре по охране труда и промышленной безопасности руководителей и специалистов организаций Госкорпорации «Росатом», проведенном в рамках VIII Всероссийской недели охраны труда (ВНОТ-2023), в Парке науки и искусства «Сириус» (федеральная территория «Сириус»);

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась разъяснения обязательных

требований промышленной безопасности в части эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением, является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в том числе:

неисполнение должностных инструкций;

неисполнение требований руководств по эксплуатации оборудования.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований при эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением.

### **Надзор за подъёмными сооружениями**

При осуществлении надзора за подъёмными сооружениями применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Трудовой кодекс Российской Федерации;

технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утверждённый решением Комиссии Таможенного союза 18 октября 2011 г. № 823;

Положение об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2011 г. № 587.

Федерации от 13 января 2023 г. № 13;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъёмные сооружения», утверждённые приказом Ростехнадзора от 26 ноября 2020 г. № 461;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности пассажирских канатных дорог и фуникулёров», утверждённые приказом Ростехнадзора от 13 ноября 2020 г. № 441;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности эскалаторов в метрополитенах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 488;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности грузовых подвесных канатных дорог», утверждённые приказом Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 487;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 1 декабря 2020 г. № 478;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 519;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утверждённый приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 503.

Надзор за подъёмными сооружениями осуществляется в отношении 49 015 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 29 462.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 30 аварий (в 2022 году – 29).

За отчётный период зарегистрирован 31 несчастный случай со смертельным исходом (в 2022 году – 38).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

отсутствие (неудовлетворительная организация) производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности со стороны руководства организации;

отсутствие назначенных в установленном порядке ответственных специалистов;

привлечение к производству работ персонала, не имеющего необходимой квалификации;

выполнение работ с нарушением технологии их производства.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 203 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2022 году – 572), из них плановых – 16 (в 2022 году – 120), внеплановых – 83 (в 2022 году – 229), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 104 (в 2022 году – 223).

Кроме этого, инспекторами по надзору за подъёмными сооружениями принято участие в:

378 комплексных проверках (по нескольким видам надзора);

247 проверках, проведённых органами прокуратуры и иными органами;

142 проверках, в том числе осуществление которых инициируется обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 17 665 нарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 2 531 административное наказание. Административное приостановление деятельности применялось 47 раз, временный запрет деятельности – 47 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 350 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 37 468,3 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц – 3, из них частично удовлетворено 2.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за подъёмными сооружениями следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

отсутствие периодической проверки знаний должностных инструкций и Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности у инженерно-технических работников;

не установлен порядок проверки знаний и допуска к самостоятельной работе персонала с выдачей удостоверений;

не определён порядок выделения и направления подъёмных сооружений на объекты согласно заявкам структурных подразделений и сторонних организаций;

нахождение в местах производства работ с применением подъёмных сооружений съёмных грузозахватных приспособлений, признанных негодными к использованию в работе, в том числе по причине отсутствия необходимой маркировки;

ввод в эксплуатацию подъёмных сооружений с нарушением требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности;

отсутствие контроля со стороны руководителей предприятий за выявлением и профилактикой нарушений при проведении проверок ответственными лицами и службами производственного контроля;

непредставление информации о технических устройствах, применяемых на опасном производственном объекте, в составе сведений, характеризующих объект, при его регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов и в процессе эксплуатации;

отсутствие у эксплуатирующей организации документов, подтверждающих наличие опасного производственного объекта на праве собственности, праве хозяйственного ведения, оперативного управления либо других законных основаниях (договор аренды и т.д.);

эксплуатация крановых путей и электрооборудования грузоподъёмных кранов осуществляется с отступлением от установленных требований промышленной безопасности;

эксплуатация грузоподъёмных машин с неисправными приборами и системами безопасности;

применение по назначению грузоподъёмных машин без проведения организационных и технических мероприятий по продлению сроков их безопасной эксплуатации;

применение подъёмных сооружений в отсутствие у их владельца руководств по эксплуатации заводов-изготовителей;

несоответствие установки подъёмных сооружений проектам производства работ либо отсутствие проектов производства работ на местах ведения строительно-монтажных работ;

допуск к обслуживанию подъёмных сооружений специалистов и персонала, квалификация которых не соответствует выполняемым ими трудовым функциям, отсутствие соответствующих распорядительных

документов в эксплуатирующих организациях о допуске персонала к работе с подъёмными сооружениями.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за подъёмными сооружениями не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 2 767 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 2 767 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 6 176 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

соответствующие разделы официального сайта Ростехнадзора;

проведены семинары (вебинары) с территориальными органами (20 февраля 2023 г., 15 июня 2013 г., 29 ноября 2023 г.) с заслушиванием докладов о ходе проведения и результатах исследований, обсуждением проблемных вопросов и выработкой предложений-рекомендаций по принятию мер, направленных на профилактику и снижение риска возникновения подобных ситуаций;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения

о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

разъяснения по видам (типам) подъёмных сооружений, подлежащих учёту и не подлежащих учёту в органах Ростехнадзора;

допуска к обслуживанию и управлению подъёмными сооружениями;

назначения инженерно-технических работников, ответственных за промышленную безопасность при эксплуатации подъёмных сооружений;

требований к рельсовым путям грузоподъёмных кранов;

областей аттестации специалистов в области промышленной безопасности;

осмотра съёмных грузозахватных приспособлений и тары.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за подъёмными сооружениями является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

непринятие мер или несвоевременное принятие мер к устранению дефектов и неисправностей, выявленных при ТО, экспертизе промышленной безопасности технических устройств;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности;



отсутствие плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении организаций, эксплуатирующих объекты III, IV класса опасности;

формальный подход руководителей, а также инженерно-технических работников организаций к осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

отклонение от эксплуатационной и проектной документации;

необеспечение укомплектованности штата работников опасного производственного объекта в соответствии с установленными федеральными нормами и правилами;

допуск к работе персонала с квалификацией, не соответствующей характеру выполняемых работ, а также не прошедшего обучение и стажировок.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за подъемными сооружениями:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение требований нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность в области промышленной безопасности в части надзора за подъемными сооружениями;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за подъемными сооружениями.

### **Надзор за объектами нефтегазового комплекса**

При осуществлении надзора за объектами газораспределения и газопотребления, магистрального трубопроводного транспорта, нефтегазодобывающей промышленности, а также нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»;

Правила охраны газораспределительных сетей, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2000 г. № 878;

Технический регламент о безопасности сетей газораспределения

и газопотребления, утверждённый постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 870;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов подземных хранилищ газа», утверждённые приказом Ростехнадзора от 9 декабря 2020 г. № 511;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 517;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности объектов сжиженного природного газа», утверждённые приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 521;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 528;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 529;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 531;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 532;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 534.

Надзор за объектами нефтегазового комплекса осуществляется в отношении 85 559 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 43 653.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 25 аварий (в 2022 году – 42 аварии).

За отчётный период зарегистрировано 13 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – также 13).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных

случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

ошибки персонала эксплуатирующих и сервисных организаций, связанные с несоблюдением требований законодательства в области промышленной безопасности (в том числе при организации и проведении газоопасных и огневых работ);

допуск к работе персонала, не удовлетворяющего соответствующим квалификационным требованиям;

допуск к работе персонала, не ознакомленного перед началом работ с планами работ по бурению, освоению, реконструкции и ремонту скважин, необученность персонала действиям в экстренных ситуациях;

отступление от плана работ или нарушение технологии производства работ, текущего и капитального ремонта;

внутренние опасные факторы, связанные с разгерметизацией и разрушением технических устройств;

физический износ оборудования;

недостаточный уровень контроля со стороны эксплуатирующих организаций за техническим состоянием оборудования и недостаточный контроль за проведением экспертиз промышленной безопасности;

механические повреждения оборудования вследствие несанкционированного воздействия третьих лиц и организаций.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 7 287 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 29 602), из них плановых – 1 769 (в 2022 году – 1 462), внеплановых – 374 (в 2022 году – 23 177), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 5 144 (в 2022 году – 4 963).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 54 224 нарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 6 634 административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось 81 раз, временный запрет деятельности – 52 раза.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 2 966 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 225 473,5 тыс. рублей.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной

безопасности в области надзора за объектами нефтегазового комплекса следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

невыполнение работ по текущему ремонту дефектов на участках газопроводов, выявленных при проведении экспертиз промышленной безопасности;

нарушение охранных зон при производстве земляных работ;

нарушение правил окраски газопроводов и трубопроводов;

отсутствие заключений экспертизы промышленной безопасности на технические устройства, сооружения, применяемые на опасном производственном объекте;

эксплуатация технических устройств, применяемых на объектах, не в пределах назначенных показателей эксплуатации этих технических устройств (назначенного срока службы и (или) назначенного ресурса);

несанкционированный проезд транспорта на участках магистрального трубопроводного транспорта;

не обеспечено наличие и функционирование приборов и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов на объекте;

не обеспечена полнота и достоверность сведений, представленных при регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов (внесении изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре опасных производственных объектов);

не обеспечено содержание охранной зоны в пожаробезопасном состоянии (магистрального трубопроводного транспорта), отсутствуют просеки в местах пересечений;

не выполняются работы по текущему ремонту критически опасных дефектов на участках магистральных газопроводов, выявленных при проведении экспертизы промышленной безопасности;

утверждённый перечень газоопасных работ не согласован с собственной службой производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности или с лицами, назначенными ответственными за осуществление производственного контроля;

нарушение окраски газопроводов и трубопроводов;

нарушение охранных зон станций газораспределительных;

запорная арматура на трубопроводе не имеет обозначения указателей «Открыто» и «Закрыто»;

строительные конструкции и основание здания или сооружения не обладают прочностью и устойчивостью, в результате чего в процессе эксплуатации может возникнуть угроза причинения вреда жизни или здоровью людей, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни и здоровью животных и растений в результате разрушения отдельных несущих строительных конструкций или их частей.

В 2023 году проведена работа по актуализации обязательных требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», (приказ Ростехнадзора от 31 января 2023 г. № 24 «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 534»).

Изданы:

приказ Ростехнадзора от 10 января 2023 г. № 4 «Об утверждении Руководства по безопасности «Методика анализа риска аварий на опасных производственных объектах нефтегазодобычи»;

приказ Ростехнадзора от 10 февраля 2023 г. № 51 «Об утверждении Руководства по безопасности «Методика анализа риска аварий на опасных производственных объектах морского нефтегазового комплекса»;

приказ Ростехнадзора от 17 февраля 2023 г. № 69 «Об утверждении Руководства по безопасности «Методические рекомендации по проведению количественного анализа риска аварий на конденсатопроводах и продуктопроводах»;

приказ Ростехнадзора от 25 мая 2023 г. № 193 «Об утверждении Руководства по безопасности «Методика технического диагностирования пунктов редуцирования газа»;

приказ Ростехнадзора от 6 июня 2023 г. № 214 «Об утверждении Руководства по безопасности «Рекомендации по мониторингу технического состояния талевых канатов буровых и подъёмных установок, применяемых в нефтяной и газовой промышленности, инструментальными средствами измерений»;

приказ Ростехнадзора от 23 августа 2023 г. № 305 «Об утверждении Руководства по безопасности «Рекомендации по техническому диагностированию сварных вертикальных цилиндрических резервуаров для нефти и нефтепродуктов»;

приказ Ростехнадзора от 12 сентября 2023 г. № 331 «Об утверждении Руководства по безопасности «Методика установления допустимого риска аварии при обосновании безопасности опасных производственных объектов нефтегазового комплекса»;

приказ Ростехнадзора от 9 октября 2023 г. № 364 «Об утверждении Руководства по безопасности «Инструкция по техническому диагностированию подземных стальных газопроводов»;

приказ Ростехнадзора от 20 ноября 2023 г. № 410 «Об утверждении Руководства по безопасности «Методические рекомендации по классификации аварийно опасных происшествий на опасных производственных объектах нефтегазового комплекса»;

приказ Ростехнадзора от 23 ноября 2023 г. № 415 «Об утверждении Руководства по безопасности «Рекомендации по разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов»;

приказ Ростехнадзора от 27 ноября 2023 г. № 429 «Об утверждении Руководства по безопасности «Методические рекомендации по определению предельных значений межколонных давлений, удовлетворяющих условиям безопасной эксплуатации скважин на опасных производственных объектах подземных хранилищ газа».

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 8 515 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 3 011 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых

актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);

положения нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

проведены семинары, вебинары и конференции;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора и положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора:

постановления Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г.

№ 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

постановления Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2000 г.

№ 878 «Об утверждении Правил охраны газораспределительных сетей»;

постановления Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г.

№ 870 «Об утверждении технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления»;

постановления Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г.

№ 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

приказа Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 517 «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов»;

порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтегазового комплекса является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности;

допуск к работе персонала, не удовлетворяющего соответствующим квалификационным требованиям;

допуск к работе персонала, не ознакомленного перед началом работ с планами работ по бурению, освоению, реконструкции и ремонту скважин, необученность персонала действиям в экстренных ситуациях;

механические повреждения оборудования вследствие несанкционированного воздействия третьих лиц и организаций.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области нефтегазодобычи:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты,



актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами нефтегазового комплекса;

по возможности обеспечить своевременное обслуживание и проработать возможность замены оборудования, эксплуатируемого сверх предельных показателей износа.

### **Надзор в угольной промышленности**

При осуществлении надзора в угольной промышленности применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

статьи 10, 12, 14, 16, 16.2 Федерального закона от 20 июня 1996 г. № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности»;

статья 7, части 2 и 3 статьи 22, пункты 1, 6, 7, 9 части первой статьи 23, статья 24, статья 26, статья 38 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах»;

Требования к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2020 г. № 1243;

Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437;

Правила подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1466;

Правила подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1465;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168;

Типовое положение о единой системе управления промышленной безопасностью и охраной труда для организаций по добыче (переработке) угля

(горючих сланцев), утверждённое приказом Ростехнадзора от 10 декабря 2020 г. № 514;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при разработке угольных месторождений открытым способом», утверждённые приказом Ростехнадзора от 10 ноября 2020 г. № 436;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила обеспечения устойчивости бортов и уступов карьеров, разрезов и откосов отвалов», утверждённые приказом Ростехнадзора от 13 ноября 2020 г. № 439;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по предупреждению экзогенной и эндогенной пожароопасности на объектах ведения горных работ угольной промышленности», утверждённые приказом Ростехнадзора от 27 ноября 2020 г. № 469;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 519;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 536;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 528;

пункты 8, 9, 10, 11 и 13 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утверждённых приказом Ростехнадзора от 1 декабря 2020 г. № 478;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности в угольных шахтах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 507;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, на которых ведутся горные работы», утверждённые приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 520;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых

материалов промышленного назначения», утверждённые приказом Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 494;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твёрдых полезных ископаемых», утверждённые приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 505;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при переработке, обогащении и брикетировании углей», утверждённые приказом Ростехнадзора от 28 октября 2020 г. № 428;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по аэрологической безопасности угольных шахт», утверждённые приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 506;

пункты 20, 27 Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утверждённых приказом Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 471;

пункты 4, 5, 6, 11, 12, 13-38, 40 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утверждённые приказом Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по безопасной перевозке людей ленточными конвейерами в подземных выработках угольных (сланцевых) шахт», утверждённые приказом Ростехнадзора от 13 ноября 2020 г. № 438;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по электроснабжению угольных шахт», утверждённые приказом Ростехнадзора от 28 октября 2020 г. № 429;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по расчёту и применению анкерной крепи на угольных шахтах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 19 ноября 2020 г. № 448;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по прогнозу динамических явлений и мониторингу массива горных пород при отработке угольных месторождений», утверждённые приказом Ростехнадзора от 10 декабря 2020 г. № 515;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по порядку разработки планов ликвидации аварий на угольных

шахтах, ознакомления, проведения учебных тревог и учений по ликвидации аварий, проведения плановой практической проверки аварийных вентиляционных режимов, предусмотренных планом ликвидации аварий», утверждённые приказом Ростехнадзора от 27 ноября 2020 г. № 467;

Требования к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утверждённые приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 518;

пункты 5, 20, 21, 29-32 Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утверждённого приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 503;

Требования к содержанию проекта горного отвода, форме горноотводного акта, графических приложений, плана горного отвода и ведению реестра документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода, утверждённые приказом Ростехнадзора от 9 декабря 2020 г. № 508;

Требования к подготовке, содержанию и оформлению планов и схем развития горных работ и формы заявления о согласовании планов и (или) схем развития горных работ, утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 537;

статьи 5, 7, 8, 12 технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утверждённого решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823;

пункты 7-19 статьи 5, статья 7, пункты 2-5 и 8 статьи 8, пункт 1 статьи 12 технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» (ТР ТС 012/2011), утверждённого решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 825;

технический регламент Таможенного союза «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе» (ТР ТС 028/2012), утверждённый решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июля 2012 г. № 57.

Надзор в угольной промышленности осуществляется в отношении 503 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 390.

За 2023 год на поднадзорных объектах аварии не зарегистрированы (в 2022 году – 1).

За отчётный период зарегистрировано 11 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 7).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

несоблюдение требований промышленной безопасности;

ведение работ опасными методами;

низкий уровень производственного контроля; низкий уровень подготовки специалистов по вопросам промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов;

грубые нарушения работниками трудового распорядка и дисциплины труда;

низкий уровень знаний норм и правил безопасности при производстве.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 6 400 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 5 853), из них плановых – 135 (в 2022 году – 110), внеплановых – 47 (в 2022 году – 107), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 6 218 (в 2022 году – 5 636).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 29 506 нарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 5 134 административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось 594 раза, временный запрет деятельности – 372 раза.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 4 411 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 222 250 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц – 4, случаи удовлетворения отсутствуют.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора в угольной промышленности следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

формальный подход управляющих компаний к созданию интегрированной системы управления промышленной безопасностью, неэффективный производственный контроль;

нарушение требований проектной, технологической и эксплуатационной

документации;

нарушения по эксплуатации технического оборудования и устройств;  
нарушения, связанные с эксплуатацией технически неисправного электрооборудования;

ведение горных работ с нарушением паспортов крепления горных выработок;

нарушения требований противопожарной защиты.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора в угольной промышленности:

федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, на которых ведутся горные работы», утверждённые приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2023 г. № 442;

федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при переработке, обогащении и брикетировании углей», утверждённые приказом Ростехнадзора от 27 декабря 2023 г. № 485.

Изданы:

приказ Ростехнадзора от 20 марта 2023 г. № 121 «Об утверждении Руководства по безопасности «Рекомендации по прогнозу и выбору мер, направленных на снижение запылённости рудничного воздуха в угольных шахтах»;

приказ Ростехнадзора от 25 июля 2023 г. № 276 «Об утверждении Руководства по безопасности «Методические рекомендации по проведению анализа опасностей и оценки риска аварий на угольных шахтах»;

приказ Ростехнадзора от 30 августа 2023 г. № 313 «Об утверждении Руководства по безопасности «Состав документации по ведению горных работ в угольных шахтах»;

приказ Ростехнадзора от 30 августа 2023 г. № 314 «Об утверждении Руководства по безопасности «Рекомендации по определению газоносности угольных пластов»;

приказ Ростехнадзора от 1 сентября 2023 г. № 319 «Об утверждении Руководства по безопасности «Рекомендации по применению средств взрывозащиты горных выработок угольных шахт, опасных по газу и (или) угольной пыли»;

приказ Ростехнадзора от 7 декабря 2023 г. № 441 «Об утверждении Руководства по безопасности «Рекомендации по безопасному ведению горных работ на склонных к динамическим явлениям угольных пластах»;

приказ Ростехнадзора от 8 декабря 2023 г. № 442 «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, на которых ведутся горные работы», утверждённые приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 520»;

приказ Ростехнадзора от 27 декабря 2023 г. № 485 «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при переработке, обогащении и брикетировании углей», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 28 октября 2020 г. № 428».

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора в угольной промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 138 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 121 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 331 юридического лица, индивидуального предпринимателя, эксплуатирующего опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);

сведения об изменениях, внесённых в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;

перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

утверждённые проверочные листы;

руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утверждённые в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

доклады о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле; иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации.

проведены семинары, вебинары и конференции;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий



проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора).

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора в угольной промышленности является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс), в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

наделение полномочиями по проверке содержания заключений экспертиз промышленной безопасности до их регистрации;

низкий уровень производственного контроля;

не обеспечена укомплектованность штата работников в соответствии с установленными требованиями;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

за своевременным проведением экспертиз промышленной безопасности и контроль за выполнением мероприятий, разрабатываемых при проведении экспертиз;

за квалификацией, обучением и численностью персонала, эксплуатирующего опасные производственные объекты.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить неукоснительное выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами в угольной промышленности;

принимать своевременные меры по проведению экспертиз промышленной безопасности в отношении технических устройств или производить замену устаревшего оборудования;

усилить контроль за уровнем квалификации персонала;

организовать и проводить работу по обмену видеореконструкциями событий, в результате которых произошли аварийные ситуации и несчастные случаи, для освещения информации о причинах происшествий;

организовывать и проводить службами производственного контроля на поднадзорных предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты угольной промышленности, комиссионные проверки состояния промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

---